



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

PRO- 50567 /18

12 de octubre de 2018

Ref: ARG/16/013 – “Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires, especialmente de la Dirección de Compras y Contrataciones” - Eleva Revisión “B”

Sr. Secretario:

Tengo el agrado de dirigirme a Usted a fin de adjuntarle a la presente 3 ejemplares de la revisión “B” del proyecto de referencia.

Hago propicia la oportunidad para saludar a Usted con mi más distinguida consideración.

René Mauricio Valdez  
Representante Residente

Sr.  
Secretario de Coordinación y  
Planificación Exterior  
Emb. Ernesto Gaspari  
Ministerio de Relaciones  
Exteriores y Culto  
S \_\_\_\_\_ I \_\_\_\_\_ D

CC: Sr. Director Nacional



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto

Letra: DPROY

Nota: 71/2018

BUENOS AIRES, 11 OCT. 2018

OBJETO: ARG/16/013 "Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires" – REVISIÓN "B"

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a fin de adjuntar a la presente tres ejemplares debidamente conformados de la Revisión "B" al Documento de Proyecto ARG/16/013 "Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires" y el Informe de Análisis y Evaluación confeccionado por el Oficial a cargo en la DPROY (gdx@mrecic.gov.ar).

Sin otro particular saluda atte.

gdx

PNUD ARGENTINA	
RECIBIDO PARA REVISAR POR EL SECTOR CORRESPONDIENTE	
11 OCT 2018	
ACCIÓN	INFORMACIÓN
ML	GA
2018/011-0090538	

  
**SILVANA RUFAIL**  
DIRECTORA DE PROYECTOS  
DE IMPLEMENTACIÓN NACIONAL  
MINISTERIO de RELACIONES EXTERIORES y CULTO

Al Señor  
René Mauricio Valdés  
Representante Residente  
AL PROGRAMA DE LAS NACIONES  
UNIDAS PARA EL DESARROLLO  
S. / D.



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto

**Nº Del Proyecto:** ARG 16/013

**Título del Proyecto:** Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires

**Asunto:**

Revisión B

Fecha 09/10/2018

Objeto de la Revisión:

La presente revisión del Proyecto tiene por objeto reflejar la prioridad del Ministerio en relación a las actividades e intervenciones a ser apoyada por el proyecto. Las mismas consisten básicamente en:

- I) Redefinir las acciones en la actividad 1, 2 y 3 con el fin de precisar y dimensionar las mismas, reorientando la intervención de muchas de ellas hacia los servicios de infraestructura en barrios vulnerables de diferentes puntos de la Provincia; II) Incorporar una nueva actividad (4) con el objetivo de apoyar los servicios viales en la Provincia, como un elemento relevante en el desarrollo del proyecto, en particular las adquisiciones de vehículos y otros bienes para atender necesidades de mejoramiento en los caminos rurales; III) Actualizar los resultados esperados e incorporarlos al Marco de Resultados y los potenciales riesgos; IV) Actualizar el Plan de Adquisiciones y la Matriz de Monitoreo acorde con los nuevas actividades y resultados esperados del proyecto; V) Readecuar el presupuesto y plan de ingresos con el objeto de reflejar la ejecución real del proyecto y reflejar en el mismo la redefinición e incorporación de actividades mencionadas en los puntos I y II).



## *Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto*

para su comunicación, integración social y desarrollo productivo. Estos caminos, producto de un mantenimiento poco adecuado y, sobre todo, de las variaciones climáticas, se vuelven intransitables. Tanto los productores como los habitantes de zonas conectadas por estos caminos ven restringida su libre circulación diariamente como consecuencia de las malas condiciones de estas calzadas. Mediante esta actividad se buscará apoyar el mejoramiento de estos caminos rurales a partir de la adquisición de los vehículos adecuados, el fortalecimiento de los laboratorios y áreas dedicadas al estudio de los suelos y el diseño de la solución técnicas. De esta manera, se espera mejorar las condiciones de producción y la integración social de esas áreas.

En resumen, el alcance del proyecto en términos de temáticas a tratar en esta revisión se centra en: (i) Intervención sobre Redes cloacas y de agua potable para los nuevos asentamientos urbanos de población vulnerable; (ii) Rehabilitación de servicios edificios públicos, tales como hospitales, cárceles, comisarías, (iii) Control en cursos de aguas donde se producen desbordes, especialmente aquellos linderos a poblados que generen o puedan generar inundación, (iv) Intervenciones en caminos de la red de calzada natural, los cuales permanecen gran parte del año intransitables, (v) Intervenciones en los sistemas energéticos ineficaces, con centrales poco eficientes y distribuidoras que colapsan habitualmente dejando sin abastecimiento a ciudades enteras, y escaso desarrollo de energías sustentables, (vi) atención al crecimiento descontrolado de los asentamientos de población en situación de vulnerabilidad sin los servicios de infraestructura básica, generando a su vez, problemas ambientales.

En atención a estas necesidades es que se han realizado los cambios necesarios en el presupuesto del Proyecto; básicamente se manteniendo el gasto en servicios de consultores, se ha fortalecido a los rubros de adquisición de bienes para dar solución inmediata a las necesidades identificadas como urgentes mediante la adquisición de equipamiento, mobiliario informático y vehicular faltante en las diferentes áreas del MI. Se ha incorporado una línea para la adquisición de vehículos destinados a los servicios viales.



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto

	ARG16013	ARG16013	ARG16013	ARG16013	ARG16013
	Presupuesto Total	Presupuesto Anual	Ejecución baul	Porcentaje ejecución por cuenta s/ejecución anual	Porcentaje ejecución por cuenta s/presupuesto anual
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	APORTE LOCAL (30071)	APORTE LOCAL (30071)	APORTE LOCAL (30071)	APORTE LOCAL (30071)	APORTE LOCAL (30071)
Consultores Internacionales 71200	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Consultores nacionales 71300	3.831.118,00	570.000,00	158.975,75	86,10%	27,89%
Viajes 71600	284.702,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Servicios contractuales 72100	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Mobiliario y equipos 72200	3.277.218,00	20.000,00	1.427,49	0,77%	1,14%
Bienes y materiales 72300	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Equipos de comunicación y audiovisual 72400	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Suministros 72500	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Subsidios (Grants) 72600	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Equipos de información tecnológica 72800	1.597.515,00	20.533,00	2.676,02	1,45%	13,09%
Renta y mantenimiento - Inmuebles 73100	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Inmuebles 73200	220.748,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Renta y mantenimiento de equipos de información tecnológica 73300	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Renta y mantenimiento de otros equipos 73400	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Servicios profesionales 74100	21.811,00	924,00	0,00	0,00%	0,00%
Producción de materiales impresos y audiovisuales 74200	0,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Gastos misceláneos 74500	189.999,80	5.714,00	0,00	0,00%	0,00%
Implementación y administración 75100	304.893,20	18.515,13	4.892,38	2,65%	26,42%
Capacitación - Talleres de trabajo 75700	800.000,00	0,00	0,00	0,00%	#DIV/0
Diferencia cambiarias en moneda extranjera 76100	0,00	0,00	16.666,06	9,03%	#DIV/0
<b>TOTAL PRODUCTO</b>	<b>10.468.000,00</b>	<b>635.686,13</b>	<b>184.637,70</b>	<b>100,00%</b>	<b>29,05%</b>

Daniel Enrique Gallego

GDX



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

**Nota**

**Número:** NO-2018-22086875-GDEBA-MIYSPGP

LA PLATA, BUENOS AIRES  
Jueves 27 de Septiembre de 2018

**Referencia:** Nota 47/2018 - PNUD ARG/16/013 - Revisión B del Proyecto PNUD ARG/16/013

**A:** Silvana Rufail (Dir. de Proyectos de Cooperación Internacional),

**Con Copia A:**

---

**De mi mayor consideración:**

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, en el marco del Proyecto PNUD ARG/16/013 "Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires", a los efectos de remitirle la Revisión "B" en la cual se han reflejado las actividades prioritarias de este Ministerio para los próximos ejercicios.

Sin otro particular saluda atte.

Digitally signed by GDE BUENOS AIRES  
DN: cn=GDE BUENOS AIRES, c=AR, o=MINISTERIO DE JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS BS AS,  
ou=SUBSECRETARIA para la MODERNIZACION DEL ESTADO, serialNumber=CUIT 30715471511  
Date: 2018.09.27 16:23:07 -03'00'

Roberto Gigante  
Ministro  
Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos

Digitally signed by GDE BUENOS AIRES  
DN: cn=GDE BUENOS AIRES, c=AR, o=MINISTERIO DE  
JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS BS AS,  
ou=SUBSECRETARIA para la MODERNIZACION DEL  
ESTADO, serialNumber=CUIT 30715471511  
Date: 2018.09.27 16:23:09 -03'00'

**REVISION B****ARGENTINA**

**Título del Proyecto:** Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires.

**Número del Proyecto:** ARG 16/013 – N° Atlas: 00100848

**Asociado en la Implementación:** Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires.

**Fecha de Inicio:** Septiembre de 2017.

**Fecha de finalización:** 30 de noviembre de 2020

**Fecha de reunión del Comité Local de Revisión del Proyecto (LPAC):** 11 de enero de 2017

**Breve Descripción**

El objetivo de proyecto es optimizar la capacidad institucional de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires (MI).

Esta optimización ayudará al Ministerio a dotar de conocimiento y personal experto tanto para lograr una planificación de mediano y largo plazo, como para resolver situaciones que vayan surgiendo durante la gestión de gobierno. La presente revisión del Proyecto tiene por objeto reflejar la prioridad del Ministerio en relación a las actividades e intervenciones a ser apoyadas por el proyecto. Las mismas consisten básicamente en:

I) Redefinir las acciones en la actividad 1, 2 y 3 con el fin de precisar y dimensionar las mismas, reorientando la intervención de muchas de ellas hacia los servicios de infraestructura en barrios vulnerables de diferentes puntos de la Provincia; II) Incorporar una nueva actividad (4) con el objetivo de apoyar los servicios viales en la Provincia, como un elemento relevante en el desarrollo del proyecto, en particular las adquisiciones de vehículos y otros bienes para atender necesidades de mejoramiento en los caminos rurales; III) Actualizar los resultados esperados e incorporarlos al Marco de Resultados y los potenciales riesgos; IV) Actualizar el Plan de Adquisiciones y la Matriz de Monitoreo acorde con las nuevas actividades y resultados esperados del proyecto; V) Readecuar el presupuesto y plan de ingresos con el objeto de reflejar la ejecución real del proyecto y reflejar en el mismo la redefinición e incorporación de actividades mencionadas en los puntos I y II).

Efectos a los que contribuye el proyecto (MECNUD/CPD, RPD o GPD): Efecto 3.2 Para 2020, el país habrá fortalecido una ciudadanía plena mediante la protección y promoción integral de los derechos humanos y el diseño y aplicación de mecanismos de acceso a la información, de forma que garantice la participación ciudadana y el acceso a la justicia en todo el territorio, sin discriminación de ninguna índole.

Producto(s) Indicativo(s): CPD Producto 3.5. Mejora de la capacidad de gestión a través del fortalecimiento institucional para prestar servicios con mayor eficacia, eficiencia y transparencia.

ODS: 16 – Paz, justicia e instituciones sólidas; 11 – Ciudades y comunidades sostenibles

		Revisión A	Revisión B	DIF.
<b>Total de recursos requeridos</b>		15.000.000	15.000.000	0
<b>Total de recursos asignados:</b>	<b>TRAC PNUD:</b>			
	<b>Donante:</b>			
	<b>Gobierno:</b>	14.563.107	14.575.689	12.5820
	<b>Costo de Apoyo</b>	436.893	424.311	-12.5820
	<b>En especie:</b>			
<b>No financiado:</b>				

Acordado por (firmas):

Asociado en la Implementación	Gobierno	PNUD
 <b>Lic. ROBERTO GIGANTE</b> Ministro de Infraestructura y Servicios Públicos	 <b>ERNESTO GASPARI</b> Embajador Secretaría de Coordinación y Planificación Exterior	 <b>RENÉ MAURICIO VALDEZ</b> Representante Residente
<b>Aclaración:</b>	<b>Aclaración:</b>	<b>Aclaración:</b>
<b>Fecha:</b>	<b>Fecha:</b>	<b>Fecha:</b>

11 OCT. 2018

12 OCT 2018



---

## JUSTIFICACIÓN DE LA REVISIÓN

La presente revisión surge como necesidad de reflejar, en las actividades de este Proyecto, las prioridades que el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires ha establecido para los próximos ejercicios. Éstas tienen un alto impacto social y por ello demandan del apoyo de este Proyecto para llevar a cabo las acciones involucradas.

Al respecto, esta revisión, pone énfasis en las actividades de áreas que atienden sectores vulnerables o de alto impacto socioeconómico, tales como: la dotación de infraestructura para asentamientos informales, localizados en diferentes puntos de la Provincia, las cuales poseen carencia de toda infraestructura de integración urbana y accesibilidad, de servicios básicos, como también de prevención de riesgos ambientales. En el marco del proyecto se realizarán trabajos de campo y diagnósticos tanto para identificar las necesidades de infraestructura como para dar una solución a graves problemas ambientales, en particular resolver temas de gestión de residuos sólidos, donde hay gran cantidad de microbasurales a cielo abierto con el riesgo ambiental que ello conlleva.

Otra de las áreas en las cuales se hace énfasis en esta revisión, es la relacionada a la intervención en caminos rurales, de calzada natural, que son un medio esencial para su comunicación, integración social y desarrollo productivo. Estos caminos, producto de un mantenimiento poco adecuado y, sobre todo, de las variaciones climáticas, se vuelven intransitables. Tanto los productores como los habitantes de zonas conectadas por estos caminos ven restringida su libre circulación diariamente como consecuencia de las malas condiciones de estas calzadas. Mediante esta actividad se buscará apoyar el mejoramiento de estos caminos rurales a partir de la adquisición de los vehículos adecuados, el fortalecimiento de los laboratorios y áreas dedicadas al estudio de los suelos y el diseño de la solución técnicas. De esta manera, se espera mejorar las condiciones de producción y la integración social de esas áreas.

En resumen, el alcance del proyecto en términos de temáticas a tratar en esta revisión se centra en: (i) Intervención sobre Redes de cloacas y agua potable para los nuevos asentamientos urbanos de población vulnerable; (ii) Rehabilitación de servicios edificios públicos, tales como hospitales, cárceles, comisarías, (iii) Control en cursos de aguas donde se producen desbordes, especialmente aquellos linderos a poblados que generen o puedan generar inundación, (iv) Intervenciones en caminos de la red de calzada natural, los cuales permanecen gran parte del año intransitables, (v) Intervenciones en los sistemas energéticos ineficaces, con centrales poco eficientes y distribuidoras que colapsan habitualmente dejando sin abastecimiento a ciudades enteras, y escaso desarrollo de energías sustentables, (vi) atención al crecimiento descontrolado de los asentamientos de población en situación de vulnerabilidad sin los servicios de infraestructura básica, generando a su vez, problemas ambientales.

En atención a estas necesidades es que se han realizado los cambios necesarios en el presupuesto del Proyecto; básicamente se mantiene el gasto en servicios de consultores, se ha fortalecido a los rubros de adquisición de bienes para dar solución inmediata a las necesidades identificadas como urgentes mediante la adquisición de equipamiento, mobiliario, informático y vehicular faltante en las diferentes áreas del MI. Se ha incorporado una línea para la adquisición de vehículos destinados a los servicios viales.

La revisión, redefine las actividades originales precisando en las problemáticas coyunturales no contempladas en el documento original. En línea con ello, también se actualizó información respecto de: beneficiarios, resultados esperados y riesgos; como así también el Plan de Adquisiciones, el Plan de Ingresos y la Matriz de Monitoreo.

## I. DESAFÍOS DE DESARROLLO (SE MODIFICA COMO SIGUE)

Se presenta como **desafío general de desarrollo** optimizar la capacidad institucional de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires, a través de la dotación de conocimiento y personal experto y el apoyo en la adquisición del equipamiento necesario para lograr una planificación de desarrollo sostenible de infraestructura a mediano y largo plazo.

### SITUACIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La Provincia de Buenos Aires alberga más de 15 millones de habitantes, alrededor del 38,6% de la población del país, con una extensión y diversidad territorial en la que pueden evidenciarse complejas y diversas problemáticas que abarcan aspectos económicos, sociales, ambientales y culturales. Las demandas concretas en términos de infraestructura y servicios que éstas generan, brindan la oportunidad de establecer políticas y estrategias para el mediano y largo plazo para el desarrollo sostenible de la Provincia.

Actualmente, los indicadores básicos, como agua potable y saneamiento básico, redes cloacales y alcantarillado de la población de la Provincia son más bajos que la media nacional:

Viviendas particulares ocupadas con disponibilidad de agua de red, por provincia. Total del país. Años 1980, 1991, 2001 y 2010

Provincia	Años							
	1980		1991 <sup>(1)</sup>		2001 <sup>(2)</sup>		2010	
		%		%		%		%
<b>Total del país</b>	<b>7.103.853</b>	<b>60,9</b>	<b>8.515.441</b>	<b>72,2</b>	<b>9.712.661</b>	<b>80,3</b>	<b>11.317.507</b>	<b>84,1</b>
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	918.758	99,1	978.330	99,9	1.008.867	99,9	1.082.998	99,6
Buenos Aires	2.865.982	50,6	3.400.900	59,8	3.767.381	71,1	4.425.193	75,5
24 partidos del Gran Buenos Aires <sup>(3)</sup>	1.755.277	49,7	2.083.676	56,3	2.272.559	67,8	2.653.288	72,4
Interior de la provincia de Buenos Aires	1.110.705	52,1	1.317.224	65,3	1.494.822	76,2	1.771.905	80,1

Datos del INDEC.

La deficiencia en la dotación de servicios básicos, equipamiento e infraestructura, producto de la dinámica poblacional creciente en las áreas periurbanas menos consolidadas, coexiste con los estándares más altos existentes en las áreas centrales y nuevas urbanizaciones, verificándose serios procesos de polarización social, y plantean, para las poblaciones más relegadas, graves riesgos sanitarios y ambientales. En este sentido, algunos problemas identificados son:

- **Elevados niveles de contaminación de origen orgánico e inorgánico**, vinculados principalmente a los efluentes cloacales sin tratamiento, a los vuelcos de efluentes industriales no tratados y/o insuficientemente tratados, y al vuelco de residuos sólidos y semisólidos de diferente tipo;
- **Insuficiencia de la infraestructura de servicios**, la cobertura de los servicios sanitarios de la población del Área Metropolitana alcanza al 57% en agua de red y 37 % en desagües cloacales (Censo 2010 - INDEC), esta situación de déficit sanitario se agrava con la probabilidad de sufrir inundaciones en zonas localizadas en una cota de terreno inferior a la protegida por obras de infraestructura.
- **Asentamientos Informales**, que se instalan en áreas de alto riesgo, conllevando problemas económicos y sociales debido a la marginación, falta de infraestructura de integración urbana y accesibilidad reducida;
- **Inadecuada gestión de residuos sólidos**, generando una gran cantidad de microbasurales y basurales a cielo abierto siendo, además, focos de riesgo ambiental;
- **Ambiente y desigualdades sociales**, los bajos de inundación y las riberas de los ríos están densamente poblados. El crecimiento de los asentamientos genera diferenciación en la trama urbana. Todo esto abona a la contaminación del suelo en el caso de los asentamientos y villas de emergencia, y es allí donde convergen diferentes agentes y aspectos tales como la regularidad y el tratamiento de los desechos sólidos, la disposición de contenedores en las áreas específicas, la educación, la cultura y las prácticas de los ciudadanos en lo que hace al cuidado del medio ambiente, entre otros.
- **Falta de planificación de la infraestructura urbana intermunicipal en áreas del conurbano bonaerense**

El desarrollo histórico de las políticas de planificación urbana ha tenido escasa articulación con las políticas ambientales, sin observar que el deterioro de las condiciones medioambientales en las que vive una comunidad incide en forma directa sobre la calidad de vida de la población. Ello, sumado a diferentes procesos vinculados al plano de las políticas públicas y de infraestructura, que muchas veces han respondido a una planificación cortoplacista y no han encontrado continuidad institucional, afectan especialmente a los grupos de población en mayor situación de vulnerabilidad, y contribuyen a acentuarla. Por ejemplo, en los últimos años la Provincia de Buenos Aires ha

venido experimentando grandes variaciones en las lluvias, que parecen haberse acentuado por efecto del cambio climático. En el Gran Buenos Aires existen áreas en las que la problemática socio ambiental se agrava con el paso del tiempo, la ocupación creciente del territorio, las obras y el avance industrial producto de los años de crecimiento económico que experimentó la jurisdicción. Las últimas grandes inundaciones sufridas por la Provincia evidencian estos hechos. Los lugares de mayor riesgo son aquellos en los que se asientan las poblaciones de escasos recursos, y en donde habitualmente no se cuenta con prácticamente ninguna obra de prevención o saneamiento. Allí, las inundaciones ocasionan la pérdida del escaso patrimonio en inmuebles y muebles de las familias y de días de trabajo, contribuyen a la propagación de enfermedades, la profundización de la marginación y el detrimento de la calidad de vida en general, vulnerando directamente sus derechos. Los efectos a nivel provincial son principalmente económicos y se deben a las pérdidas ocasionadas al sector agropecuario (perjuicios a las cosechas, la crianza de ganado, daños en la infraestructura de comunicación y, por lo tanto, en el transporte, etc.).

El desafío es complejo y afecta de diversos modos los derechos humanos<sup>1</sup> y la calidad de vida de todos los habitantes de la Provincia. El impacto de estos cambios sobre la población y la infraestructura, obliga a repensar estas situaciones desde la responsabilidad de la incidencia humana en el territorio y la necesidad de proveer respuestas estatales de manera más sistemática y a largo plazo.

En este sentido, las múltiples y crecientes demandas de intervención sectorial plantean la necesidad de trabajar en el fortalecimiento institucional de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires, incluyendo aspectos vinculados a la dotación y capacitación de recursos humanos, la producción, sistematización y puesta a disposición de informes, la realización de estudios técnicos, la colaboración en proyectos de obra, la identificación de necesidades coyunturales urgentes de las diferentes áreas y el apoyo en la adquisición de equipamiento, movilidad y accesorios escasos.

En materia de Recursos Humanos, dentro del MI existe una marcada deficiencia en la capacidad instalada y falta de aprovechamiento de las capacidades técnicas existentes; Asimismo, en virtud de la cantidad de proyectos que el MI está llevando adelante, se identifica la necesidad de contar con recursos profesionales especializados para cada proyecto hasta tanto se ejecuten los mismos.

Respecto a los proyectos de obra, el MI no cuenta con estudios y datos actualizados que permitan llevar adelante una planificación basada en diagnósticos y evidencia con perspectiva de soluciones a largo plazo. Actualmente estas deficiencias institucionales se sortean a partir de la tercerización de servicios de diagnóstico, estudios de factibilidad, planes de obra y pliegos de licitaciones. Estos

---

<sup>1</sup> <http://www.un.org/es/documents/udhr/>

servicios externos no sólo insumen una mayor cantidad de recursos, sino que además, no dejan una capacidad instalada que permita al MI apropiarse de esos procesos y optimizar su capacidad de planificación y gestión.

Adicionalmente, debe tenerse en cuenta que de acuerdo al marco normativo vigente en la Provincia, el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos se constituye institucionalmente como un complejo de unidades orgánicas centralizadas y descentralizadas con alto grado de especificidad en lo relativo a la gestión de las infraestructuras viales, de agua y saneamiento, seguridad, hidráulicas y saneamiento hídrico, vivienda, la gestión, planificación y regulación de los servicios públicos, la prestación directa de servicios públicos de agua y cloacas, electricidad, gas, la planificación el registro, la protección, la conservación y le manejo del recurso agua, la regulación de transporte público de pasajeros y la gestión de la política de vivienda, y particular atención en materia de servicios e infraestructura a los sectores más vulnerables localizados en áreas desprovistas de todo tipo de servicio, entre otras.

El proyecto entonces tendrá como aspectos importantes la contratación, capacitación y formación de consultores y funcionarios provinciales, quienes serán los actores involucrados en los procesos de gestión, diagnósticos de situación, estudios de factibilidad y diseño y formulación de proyectos y pliegos para la licitación de obras. Sus resultados, una vez transferidos a los equipos estables del Ministerio, redundarán en la optimización de las capacidades de planificación y gestión, lo que permitirá una sustancial mejora en la planificación y el desarrollo de políticas a más largo plazo.

Adicionalmente, el proyecto buscará dar solución inmediata a las necesidades identificadas como urgentes mediante la adquisición y disposición del equipamiento, mobiliario informático y vehicular faltante en las diferentes áreas del MI.

---

## II. ESTRATEGIA (SE MODIFICA COMO SIGUE)

La Teoría del Cambio que respalda a este proyecto está alineada con el Marco Estratégico de Cooperación del Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2016 - 2020, con el Documento de Programa del País del PNUD (CPD) y con aquélla que sustenta el Plan Estratégico del PNUD 2014-2017. Se parte de la idea de que la toma de decisiones sobre política a largo plazo debe partir del reconocimiento de la multidimensionalidad (multicausalidad) de los problemas estructurales, cuyas causas interrelacionadas no pueden ser enfrentadas exclusivamente con intervenciones de carácter coyuntural ni sectorial, al tiempo que se requiere superar las acciones cortoplacistas y buscar soluciones integrales que sirvan de sostén a una sociedad en crecimiento constante.

El **cambio deseado** es fortalecer las capacidades institucionales de planificación y gestión de todas las áreas del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos determinando qué factibilidad y viabilidad tienen los proyectos que estén pendientes de ejecución y contando con un conocimiento

adecuado y basado en evidencias concretas de problemas y proyectos que mejor se adapten a las necesidades existentes y de las obras que deban realizarse para dar solución a las mismas.

El Ministerio viene implementando una política que presenta una doble arista: por un lado, atender las cuestiones importantes y urgentes que presente la coyuntura; por otro lado, trabajar en la optimización de las capacidades institucionales de planificación y gestión del MI, para lograr una planificación estratégica de mediano y largo plazo para el desarrollo sostenible de infraestructura en la Provincia de Buenos Aires.

Es por esto que se define la ruta del cambio en cuatro actividades críticas en las que se concentrarán los esfuerzos, y que correrán de forma paralela:

- Desarrollar las condiciones requeridas para ejecutar proyectos de obra;
- Brindar respuestas inmediatas a las necesidades urgentes de la coyuntura tales como la atención en materia de infraestructura a los barrios más vulnerables;
- Dar apoyo y optimizar el funcionamiento del sistema de vigilancia hidrometeorológico en la Provincia de Buenos Aires.
- Dar apoyo y optimizar las actividades llevadas adelante en materia vial, particularmente en lo relacionado a la red de calzada natural.

• **Actividad 1: Desarrollar las condiciones requeridas para ejecutar proyectos de obra.**

Esta actividad tiene como objetivo desarrollar y fortalecer las capacidades institucionales de gestión del MI, y en particular de las dependencias competentes en materia de proyectos de obra, como son: la Dirección Provincial de Agua y Cloacas, la Dirección Provincial de Hidráulica, Dirección Provincial de Arquitectura, la Subsecretaría de Planificación y Evaluación de la Infraestructura, la Subsecretaría de Administración, la Subsecretaría de Infraestructura Hidráulica, la Subsecretaría de Transporte en conjunto con la Dirección de Vialidad, la Unidad de Coordinación de Infraestructura Barrial y la Dirección Provincial de Servicios Públicos. En este marco, se pretende conocer cuáles son las problemáticas principales que afectan a la Provincia, a través de la incorporación de recursos humanos especializados, la capacitación específica y permanente del personal y la realización de consultorías nacionales en cada una de las materias pendientes, de manera más eficaz y eficiente. De esta manera, se contará con datos actuales y confiables para la evaluación de la situación, necesarios para diseño e implementación de una planificación inclusiva y acorde a las necesidades de la población.

Para ello, se elaborarán estudios y consultorías en apoyo a la política de gestión. Los mismos los llevarán a cabo, técnicos y profesionales especializados en cada materia, con estudios de factibilidad adecuados al desarrollo de los proyectos de obra que cumplan con los elementos mencionados y den soluciones reales y a largo plazo.

A fin de lograr los objetivos del Proyecto, el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos ha establecido las siguientes líneas de intervención para los próximos 4 años, que pueden verse reflejadas en la elaboración de los correspondientes insumos para la planificación estratégica, que permitan la formulación de políticas públicas y proyectos a largo plazo en la forma más eficaz y eficiente, para así lograr el desarrollo infraestructural necesario y la mejora en la inversión pública.

- **Ausencia de cloacas y redes de agua para los nuevos asentamientos urbanos y expansión de ciudades.** Se elaborarán los estudios de consultoría necesarios para planificar, ejecutar, proveer los insumos y supervisar los programas de obra destinados al mantenimiento, mejora y ampliación de los servicios de captación, potabilización, almacenamiento, transporte y distribución de agua potable y recepción, tratamiento y disposición de desagües cloacales.
- **Deterioro de edificios públicos, tales como hospitales, cárceles, comisarías.** Se efectuará la programación y proyección, así como la provisión de los insumos de todas las obras de equipamiento social contempladas en los planes de obra de la Provincia ya sea con financiamiento propio o externo. También, se organizará, programará y coordinará la planificación definida para este sector, analizando y formulando las propuestas correspondientes a las obras públicas de arquitectura, para lograr la puesta en valor, la mejora y la planificación de edificios públicos.
- **Caudales de agua no controlados o que han acrecido por sobre su entubamiento, produciendo desbordes, especialmente aquellos linderos a poblados que generen o puedan generar inundación.** Se requerirá de la planificación de la gestión de los recursos hídricos con el fin de realizar el entubado y ensanche de los caudales de agua, especialmente de aquellos linderos a poblados y que produzcan o puedan producir inundaciones. En conjunto con las Intendencias, el MI trabajará en un plan hídrico provincial que tiene como objetivo revertir los daños producidos por el cambio climático y permita la prevención de inundaciones.
- **Caminos, rutas y autopistas erosionadas, bacheadas e intransitables, y falta de caminos que permitan la comunicación de puntos estratégicos de la provincia, el desplazamiento adecuado de los productores y la debida movilidad social.** Se elaborarán los estudios diagnósticos y planificaciones necesarias para realizar la refacción y el trazado de los ramales principales, que logren optimizar el traslado terrestre y la conexión provincial.
- **Sistemas energéticos ineficaces, con centrales poco eficientes y distribuidoras que colapsan habitualmente dejando sin abastecimiento a ciudades enteras, y escaso desarrollo de energías sustentables.** Se desarrollarán los insumos requeridos para lograr la optimización del sistema energético, a través de la mejora en los sistemas de generación eléctrica, los planes de distribución y la modernización necesaria que permita que el sistema funcione adecuadamente.

- **Crecimiento descontrolado de los asentamientos de población en situación de vulnerabilidad sin los servicios de infraestructura básica, generando a su vez, problemas ambientales.** Se realizarán trabajos de campo y diagnósticos para identificar las necesidades de estos sectores y se trabajará en conjunto para dar una solución integral que tenga en consideración los costos ambientales.

Así, mediante la implementación del Proyecto, se logrará proveer los insumos necesarios para una adecuada planificación, obteniendo el desarrollo de planes de obra mediante la coordinación de las distintas áreas del Ministerio.

#### **Acciones previstas**

Las acciones previstas para esta primera actividad son:

- a. Disponer del equipamiento y el mobiliario que el personal contratado y las diferentes áreas del MI requieran para el desarrollo óptimo de las actividades.
  - b. Implementar las capacitaciones técnicas para los proyectos específicos de obra e infraestructura, promoviendo, en la medida de lo posible, la participación equitativa de hombres y mujeres.
  - c. Desarrollo de seguimiento de obras, relevamientos en barrios y diagnósticos sectoriales de campo, formulación de proyectos específicos y documentos licitatorios.
  - d. Seleccionar personal capacitado para proyectar de manera efectiva y eficaz la implementación de los objetivos propuestos.
  - e. Llevar adelante los procesos de adquisición de los equipos informáticos.
  - f. Atender las necesidades operativas del proyecto para llevar adelante las acciones previstas.
- **Actividad 2: Brindar respuestas inmediatas a las necesidades urgentes de la coyuntura tales como la atención en materia de infraestructura a los barrios más vulnerables**

Esta actividad tiene como objetivo apoyar la política de atender las necesidades de los barrios vulnerables, en particular los localizados en el conurbano bonaerense, minimizando los impactos negativos y las problemáticas coyunturales, a través de la provisión del equipamiento y los insumos necesarios para brindar respuestas y soluciones inmediatas. Se realizarán entonces acciones de soporte a los procesos y las adquisiciones requeridas por las diferentes áreas ministeriales asistidas, con el fin de agilizar y optimizar los procesos administrativos.

#### **Acciones previstas**

Las acciones previstas para esta segunda actividad son:



- a- Identificar las necesidades en materia de rehabilitación edilicia de las dependencias del MI en el área de salud.
- b- Elaborar diagnósticos a fin de identificar la problemática de infraestructura de la provincia de Buenos Aires, las que deberán incluir plazos, metas y costos.
- c- Llevar adelante los procesos de adquisición de los bienes y equipos necesarios para las necesidades coyunturales identificadas en los barrios más vulnerados.
- d- Capacitar al personal en función de las necesidades identificadas y brindar talleres en materia de género y DDHH.
- e- Proveer el equipamiento informático necesario para el desarrollo eficiente de la actividad.
- f- Adquisición de materiales de librería, ferretería, entre otros rubros de menor cuantía que sean necesarios para el desarrollo de la actividad en los barrios.

- **Actividad 3: Dar apoyo y optimizar el funcionamiento del sistema de vigilancia hidrometeorológico en la Provincia de Buenos Aires.**

El cambio climático incide en forma directa sobre la calidad de vida de la población, especialmente de los sectores más vulnerables. La Provincia de Buenos Aires viene experimentando grandes variaciones en las lluvias que afectan a las poblaciones de bajos recursos y al sector agropecuario. Como respuesta a esta problemática, a través del apoyo al sistema de monitoreo hidrometeorológico, se plantea como desafío dar soluciones a corto, mediano y largo plazo con el objetivo de reducir los riesgos e impactos socio-económicos.

Mediante esta actividad, se espera implementar soluciones que contribuyan a la gestión integral de los riesgos hidrometeorológicos. Se busca darle a la Provincia de Buenos Aires, en primera instancia, la optimización del desarrollo y mejoramiento de sus sistemas hídricos y la dotación de un plan de contención de inundaciones. En segunda instancia, el sistema de vigilancia hidrometeorológico permitirá obtener una visión integral sobre la evolución de los diferentes sistemas, datos de sensores, alertas, cámaras, datos hídricos, datos climáticos, exposición solar, históricos de lluvia y otros sucesos climáticos y topografía de la provincia, entre otros, proporcionando información en tiempo real para apoyar la toma de decisiones e interactuar con las y los ciudadanos. De este modo, se pretende iniciar el desarrollo de un sistema de alerta, cuyos datos resulten vitales para las entidades relacionadas al tiempo (meteorológico), el agua, el clima, y para las acciones de prevención y planificación.

#### **Acciones previstas**

Las acciones previstas para esta segunda actividad son:

- a) Llevar adelante la contratación de consultores capacitados en la materia para el desarrollo efectivo del sistema de vigilancia hidrometeorológico.
- b) Realizar un estudio de antecedentes y prevención de catástrofes climáticas.

- c) Contribuir al desarrollo del sistema de vigilancia hidrometeorológico y brindar apoyo ante las inundaciones.
- d) Capacitar al personal a cargo de utilizar el sistema de vigilancia hidrometeorológico y realizar talleres que sirvan de apoyo a la comunidad ante emergencias climáticas.
- e) Llevar adelante los procesos de adquisición de los equipos informáticos

- **Actividad 4: Dar apoyo y optimizar las actividades llevadas adelante en materia vial, particularmente en lo relacionado a la red de calzada natural.**

Para muchos pueblos de la Provincia de Buenos Aires, los caminos rurales, de calzada natural, son un medio esencial para su comunicación, integración social y desarrollo productivo. Son los que conectan pueblos, centros de salud, escuelas y explotaciones productivas importantes, asociándose en esta instancia, directamente con los costos de traslados de bienes y servicios. Estos caminos, producto de un mantenimiento poco adecuado y, sobre todo, de las variaciones climáticas, se vuelven intransitables. Tanto los productores como los habitantes de zonas conectadas por estos caminos ven restringida su libre circulación diariamente como consecuencia de las malas condiciones de estas calzadas.

Mediante esta actividad se buscará apoyar el mejoramiento de estos caminos rurales a partir de la adquisición de los vehículos adecuados, el fortalecimiento de los laboratorios y áreas dedicadas al estudio de los suelos y el diseño de la solución de los mejorados adecuados. De esta manera, se espera mejorar las condiciones de producción y la integración social de esas áreas al garantizar la transitabilidad los 365 días del año.

#### **Acciones previstas**

Las acciones previstas para esta segunda actividad son:

- a) Realizar los procesos de adquisición de maquinaria vial, cisternas y equipamiento accesorio que contribuya a la efectiva realización de los proyectos en el área (vehículos y distintos tipos de remolques).
- b) Proveer equipamiento y apoyo para optimizar el funcionamiento de los laboratorios zonales de soluciones tecnológicas para el mejorado de caminos.
- c) Capacitar maquinistas y operadores en el manejo y conocimiento de los equipos.

#### **Promoción de los derechos humanos e igualdad de género**

El Proyecto incorpora, por un lado, un enfoque basado en Derechos Humanos, con el objetivo de promover los principios de no discriminación, derecho al desarrollo e inclusión social. Por otro lado, un enfoque de Género y de empoderamiento de la Mujer que se incorporará promoviendo oportunidades equitativas para hombres y mujeres, e introduciendo en los Términos de Referencia de las contrataciones previstas, que a la hora de realizar diagnósticos tengan en

cuenta las necesidades diferenciales de hombres y mujeres. Asimismo, y dado que el proyecto trabajará en temas vinculados a la prevención de inundaciones y mejora de las condiciones de los asentamientos, desde el PNUD se podrán aportar materiales sobre gestión del riesgo con enfoque de género, para fortalecer a la Unidad Ejecutora al momento de la elaboración de los diagnósticos

### **Resultados y Alianzas**

En relación a las líneas de intervención priorizadas por el MI descriptas más arriba, al finalizar el proyecto:

- Se habrá provisto de la capacidad técnica necesaria para la formulación de proyectos y se habrá fortalecido al Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos y sus diferentes áreas brindando apoyo a los diferentes proyectos y soporte a las adquisiciones requeridas.
- Se habrá identificado y dado solución a los principales problemas en materia de servicios en los barrios más vulnerados del conurbano bonaerense. Se habrá mejorado las condiciones habitacionales e integrado a los asentamientos y villas del área metropolitana.
- Se habrá aportado los requerimientos necesarios para el funcionamiento eficaz y eficiente del sistema de vigilancia hidrometeorológico de la Provincia de Buenos Aires. Además, se habrá provisto a las diferentes áreas del MI de herramientas y equipamiento técnico necesario para sobrellevar las posibles catástrofes climáticas propias de la geografía e historia provincial.
- Se habrá dotado a la Dirección de Vialidad de los vehículos y las herramientas necesarias para el acondicionamiento de caminos y el óptimo desarrollo de los laboratorios zonales que aporten a la integración urbana.

### ***Recursos Requeridos para lograr los Resultados Esperados***

Para la realización del proyecto se ha estimado un presupuesto de USD15 millones para un período de ejecución de 4 años. Este presupuesto será aportado por el Estado provincial.

Se prevé llevar adelante adquisiciones y compras de equipamiento por aproximadamente un 34% de los recursos, a fin de fortalecer al Ministerio y sus áreas. Un 27% del presupuesto se destinará a fortalecer la Dirección de Vialidad mediante la adquisición de maquinaria vial y el apoyo al funcionamiento de los laboratorios zonales de mejorados. Un 26% se destinará a la contratación de consultores nacionales especializados en ingeniería, arquitectura, energía e hidráulica, entre otras materias, quienes elaborarán los informes necesarios y servirán de apoyo para las propias áreas técnicas, confluyendo con los profesionales del Ministerio para desarrollar los planes de trabajo y de obra que darán solución a los problemas de infraestructura existentes.

Asimismo, se prevé que un 7% del presupuesto se destine a capacitación de los recursos humanos del propio Ministerio, a fin de incorporar el conocimiento necesario para el manejo de nuevas

tecnologías y de dejar capacidades instaladas al finalizar la ejecución de esta iniciativa. Se contratará personal para que trabaje y capacite a los integrantes permanentes de las áreas del Ministerio, logrando un equipo de trabajo idóneo, que pueda aplicar un enfoque de planificación estratégica y a largo plazo, para brindar soluciones sostenibles.

Por otro lado, y teniendo en cuenta la zona de influencia del proyecto y la participación de distintas dependencias del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos se considera necesario prever el costeo de viajes y viáticos para apoyar el desarrollo de capacitaciones y actividades de diagnóstico y asistencia técnica, y acompañar las tareas de articulación, seguimiento y monitoreo de los trabajos de consultoría y obra, lo cual insumirá el 2% del presupuesto. El 4% restante incluye gastos misceláneos, los costos de auditoría y el costo de apoyo del PNUD.

Presupuesto aproximado (en USD)

Consultores nacionales	3.831.113	26 %
Viajes y Viáticos	297.265	2 %
Capacitaciones	1.000.000	6 %
Adquisiciones/Compras de equipamiento	4.803.481	32 %
Vehículos	4.000.000	27%
Misceláneos, Auditoría, GMS	1.068.141	7%
<b>TOTAL</b>	<b>15.000.000</b>	<b>100 %</b>

**Alianzas**

Las diferentes áreas del Ministerio a las que se asistirá entablarán diálogos con los diferentes Municipios en los que se llevarán a cabo las actividades. Entre ellos, Quilmes, General San Martín, Almirante Brown, Lanús, Morón y San Isidro, donde actualmente se están desarrollando las tareas de apoyo a barrios vulnerados. Asimismo, se llevarán a cabo acuerdos con diferentes organizaciones de la sociedad civil y referente de los sectores a intervenir a fin de unir fuerzas para el desarrollo eficaz y eficiente de las actividades.

Se articulará, a su vez, con los consorcios camineros el cronograma de intervenciones y puesta a punto de los caminos para afectar lo menos posible la circulación durante el desarrollo de las mejoras.

**Riesgos y Supuestos**

Uno de los principales riesgos es la falta de previsión de las necesidades de soporte que puedan presentar las diferentes áreas ministeriales, debido a la falta de planes maestros. Este riesgo puede a su vez aumentar, teniendo en cuenta la imprevisibilidad de las posibles emergencias climáticas que puedan desencadenarse. Como medida de mitigación, se prevé tanto la capacitación de los recursos humanos del MI en materia de planificación estratégica, como la optimización de los procesos administrativos a tal fin. A su vez, y a partir de la implementación del sistema de vigilancia hidrometeorológico y de la dotación de maquinaria vial, se prevé incorporar insumos que brinden previsibilidad y prevención ante las posibles emergencias vinculadas a estos fenómenos.

Otro de los riesgos contemplados es no llegar a los acuerdos con las instituciones intervinientes de manera rápida y en buenos términos, recayendo en demoras en la gestión y/o alejamiento de los objetivos iniciales. Asimismo, se contempla la posibilidad de desacuerdos o limitaciones a la hora de entablar acuerdos con los referentes barriales en torno a los cambios y las formas de llevarlos a cabo dentro de los barrios.

### ***Participación de las Partes Involucradas***

Los beneficiarios directos del proyecto son las áreas del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos que verán incrementada su capacidad técnico-profesional, de planificación y gestión eficaz y eficiente a las necesidades y problemas a los cuales el Ministerio deba dar respuesta. Específicamente, las áreas beneficiarias serán:

- la Subsecretaría Administrativa.
- la Subsecretaría de Infraestructura Hidráulica.
- la Subsecretaría de Transporte.
- la Dirección Provincial de Servicios Públicos.

Los beneficiarios indirectos serán los sectores con elevados índices de vulnerabilidad y Necesidades Básicas Insatisfechas de la Provincia de Buenos Aires, los cuales padecen una elevada insuficiencia de infraestructura de servicios: asentamientos informales sin redes de agua, cloaca, ni tendidos eléctricos; personas que transitan rutas y caminos que resultan inseguros y dificultan la comercialización y distribución adecuada de productos; y establecimientos públicos desatendidos que no cuentan con la infraestructura y recursos necesarios para brindar servicios de calidad.

Además, los Municipios involucrados en las obras se incorporarán como beneficiarios al recibir soporte y apoyo a los proyectos en ejecución.

En base a esto, el proyecto contribuirá directamente a avanzar en el ODS 16, que promueve la paz, la justicia y el fortalecimiento de las instituciones nacionales pertinentes. Promoviendo el estado de

derecho en el plano nacional y garantizando la igualdad de acceso a la justicia para todos. También se buscará avanzar en el OSD 11 que contempla para 2030 asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales, como así también el mejoramiento de la seguridad vial, el aumento de la urbanización inclusiva y reducir el impacto ambiental negativo per cápita.

#### ***Sostenibilidad y Escalamiento***

Por su parte, el apoyo al sistema de vigilancia hidrometeorológico y el desarrollo de mejoras en caminos rurales, dejará una instalación de bases sólidas que contribuyan a maximizar el rendimiento de los recursos en el futuro.

---

### **III. GESTIÓN DEL PROYECTO - (SIN MODIFICACIONES)**



Capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires optimizadas	1.1 Grado de optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio [2] 1.-BAJO 2. MEDIO BAJO 3. MEDIO ALTO 4. ALTO	Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires	LB =Bajo	2016	1	2	3	4	4	Metodología: 1) Encuestas a RRHH 2) Relevamiento de las bases de datos del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires. Riesgos: 1) Información no disponible, demoras en el relevamiento de la información.
	1.2 Número de Estudios de Factibilidad realizados/elaborados/diseñados	Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires	LB =0	2016	0	5	6	9	20	Metodología: 1) Relevamiento de las bases de datos del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires. Riesgos: 1) Demoras en el relevamiento de los datos.

[1] Se recomienda que los proyectos utilicen indicadores de producto del Marco Integrado de Recursos y Resultados (IRRF) del Plan Estratégico, según resulte relevante, además de los indicadores de resultados específicos del proyecto. Los indicadores deben desagregarse por género o por otros grupos objetivo, según resulte relevante.

[2] Escalas

BAJO: RRHH con capacidad limitada – Información y documentación sobre infraestructura limitada - Equipamiento Informático Obsoleto

MEDIO BAJO: RRHH cuentan con capacidades mejoradas – Procesos de contratación de consultores técnicos expertos realizados - Equipamiento Tecnológico parcialmente actualizado

MEDIO ALTO: RRHH con capacidades parcialmente desarrolladas – Documentos de diagnóstico y especificaciones técnicas disponibles - Equipamiento Tecnológico totalmente actualizado

ALTO: RRHH cuentan con capacidades optimizadas – Documentos técnicos y licitatorios utilizados en las contrataciones y compras del Ministerio - Equipamiento Tecnológico totalmente actualizado y personal capacitado para su uso



---

## V. MONITOREO Y EVALUACIÓN – SIN MODIFICACIÓN

## VI. PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL<sup>34</sup>

Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País: Efecto MECNU/CPD 3: Para 2020, el país habrá consolidado una ciudadanía plena mediante la protección y promoción integral de los derechos humanos y el diseño y aplicación de mecanismos de acceso a la información, de forma que se garantice la participación ciudadana y el acceso a la justicia en todo el territorio, sin discriminación de ninguna índole.

Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País, incluidos las metas y la línea de base: Indicador 8.3: Grado en que las instituciones mejoran sus capacidades para brindar servicios con mayor eficacia, eficiencia y transparencia

Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD: 3.2. Functions, financing and capacity of sub-national level institutions enabled to deliver improved basic services and respond to priorities voiced by the public

Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas: ARG/16/013 "Optimización de las capacidades de planificación y respuesta del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires" – Atlas: 00100848

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	ACCIONES	Presupuesto Previsto por Año				Responsable	PRESUPUESTO PREVISTO	
			2017	2018	2019	2020		Fuente Financiamiento	Descripción del Presupuesto
Capacidades de respuesta y planificación de políticas de gestión optimizadas	1. Desarrollar las condiciones requeridas para ejecutar proyectos de obra;	Disponer del equipamiento y el mobiliario que el personal contratado y las diferentes áreas del MI requieran para el desarrollo óptimo de las actividades.	0	10.000	156.604	600.614	MIVSP Pcia de Bs. As.	GOB	72200 - Mobiliarios y equipos
	Indicador 1: Número de acuerdos alcanzados con autoridades y actores involucrados, para la implementación de proyectos	Implementar las capacitaciones técnicas para los proyectos específicos de obra e infraestructura, promoviendo, en la medida de lo posible, la participación equitativa de hombres y mujeres.	0	0	200.000	200.000			75700- Costo de capacitación
Indicador 1.1 Grado de optimización de las capacidades de planificación									\$ 767.218  \$ 400.000

<sup>3</sup> En la decisión DP/2010/32 de la Junta Ejecutiva del PNUD se definen los costos y clasificaciones para la efectividad de los costos del programa y el desarrollo a ser cargados al proyecto.

<sup>4</sup> Los cambios al presupuesto del proyecto que afectan el alcance (productos), fechas de finalización, o costos totales estimados del proyecto exigen una revisión formal del presupuesto que debe ser firmada por la Junta Directiva. En otros casos, el/la gerente de programa del PNUD podrá ser el único en firmar la revisión siempre que los otros firmantes no tengan objeciones. Por ejemplo, podrá aplicarse este procedimiento cuando el objetivo de la revisión sea simplemente reprogramar actividades para otros años.



urgentes de la coyuntura, tales como la atención en materia de infraestructura a los barrios más vulnerables;	dependencias del MI en el área de salud.									
	Elaborar diagnósticos a fin de identificar la problemática de infraestructura de la provincia de Buenos Aires, las que deberán incluir plazos, metas y costos.				0	0	45.000	31.904	71600 - Viajes y Viáticos	\$ 76.904
<u>Indicador 3:</u> Número de procesos de adquisiciones realizados Meta: Al menos 20 procesos de adquisiciones realizados	Llevar adelante los procesos de adquisición de los bienes y equipos necesarios para las necesidades coyunturales identificadas en los barrios más vulnerados.				0	0	500.000	500.000	72200 - Mobiliarios y equipos	\$ 1.000.000
	Capacitar al personal en función de las necesidades identificadas y brindar talleres en materia de género y derechos humanos.				0	0	150.000	150.000	75700- Costo de capacitación	\$ 300.000
<u>Indicador 4:</u> Número de dependencias del MI asistidas en proyectos. Meta: Al menos 5 dependencias asistidas	Proveer el equipamiento informático necesario para el desarrollo eficiente de la actividad.				0	0	100.000	100.000	72800 - Equipamiento o Informático	\$ 200.000
	Adquisición de materiales de librería, ferretería, entre otros rubros de menor cuantía que sean				0	0	25.000	25.000	74500 - Misceláneos	\$ 50.000

[illegible]

	Administración										Gastos de administración	
<b>4. Dar apoyo y optimizar las actividades llevadas adelante en materia vial, particularmente en lo relacionado a la red de calzada natural.</b>  <b>Indicador 7:</b> <b>Números de adquisiciones realizadas para fortalecer el parque automotor.</b>  <b>Meta: al menos 20 unidades adquiridas.</b>  <b>Indicador 8:</b> <b>Número de adquisiciones de insumos y equipamiento de laboratorio</b> <b>Meta: al menos 6 de las zonas regionales de vialidad de la provincia.</b>	Realizar los procesos de adquisición de equipamiento y maquinaria vial y equipamiento accesorio que contribuya a la efectiva realización de los proyectos en el área (vehículos y distintos tipos de remolques).	0	0	3.100.000	1.100.000	MIVSP Pcia de Bs. As.	GOB				72200 – Mobiliarios y equipos	\$4.200.000
	Proveer equipamiento y apoyo para optimizar el funcionamiento de los laboratorios zonales de soluciones tecnológicas para el mejorado de caminos.	0	0	100.000	100.000						75700 – Costo de capacitación	\$ 200.000
	Capacitar maquinistas y operadores en el manejo y conocimiento de los equipos.	0	0	96.000	36.000						75100 – Gastos de Administración	\$ 132.000
	Gastos de Administración	0	0									
<b>Subtotal</b>		0	0	5.908.327	7.617.543							\$14.575.689

Costo de Apoyo (GMS)		0	0	18,535	177,250	228,526	\$424,311
TOTAL		0	0	1,068,354	6,085,577	7,846,069	15,000,000

---

## **VII. ARREGLOS DE GESTIÓN Y GOBERNANZA – SIN MODIFICACIONES**



---

## **VIII. CONTEXTO LEGAL Y GESTIÓN DE RIESGOS – SIN MODIFICACIONES**

---

## **IX. ANEXOS**

---

- 1. Informe de Calidad del Proyecto – SIN MODIFICACIONES**
- 2. Diagnóstico Social y Ambiental**, lo que incluye otras Evaluaciones Sociales y Ambientales o los Planes de Gestión, según resulte relevante. – **SIN MODIFICACIONES**
- 3. Registro de riesgos**
- 4. Evaluación de Capacidades:** Resultados de las evaluaciones de capacidades del Asociado en la Implementación (incluida la Micro Evaluación del Método Armonizado de Transferencias en Efectivo - HACT) - **SIN MODIFICACIONES**
- 5. Términos de Referencia de la Junta Directiva del Proyecto y de las principales posiciones gerenciales – CON MODIFICACIONES**
- 6. Plan de adquisiciones – CON MODIFICACIONES**
- 7. Plan de ingresos – CON MODIFICACIONES**
- 8. Marco de Monitoreo – CON MODIFICACIONES**
- 9. Hoja de Datos Básicos – CON MODIFICACIONES**
- 10. Procedimientos para el cierre de proyectos – SIN MODIFICACIONES**
- 11. Otros acuerdos**

### Anexo 3 - Registro de Riesgos

Nombre y número del Proyecto: ARG 16/013						Fecha: 21/08/2018		
#	Descripción	Fecha de identificación	Tipo de riesgo	Impacto y probabilidad	Respuesta Gerencial/ Medidas de mitigación	Responsable	Fecha de actualización	Estado
1	Falta de experiencia de integrantes de la UE en Proyectos PNUD que pueden provocar demoras en la gestión del proyecto.	10/2016	Operativo Organizacional	P = 2 I = 2	Se realizarán estudios de antecedentes y factibilidad a fin de brindar respuestas adecuadas para una mayor previsión.	Director del Proyecto	08/2018	Estable
2	Demoras y falta de acuerdos en las acciones a realizar con otras partes involucradas (municipios, ONGs, etc.)	08/2018	Político Organizacional	P = 2 I = 2	Desarrollo de propuestas con alternativas técnicas a los problemas/necesidades de las áreas en cuestión para ofrecer opciones a las partes.	Director del Proyecto	08/2018	Estable
3	Demoras en la transferencia de los fondos asignados al proyecto	10/2016	Financiero Político	P = 1 I = 2	Realizar una planificación de los gastos e ingresos que prevea Planificación del gasto para asegurar su disponibilidad en tiempo y forma.	Director del Proyecto	08/2018	Estable
4	Falta de previsión en la gestión debido a la ausencia de planes maestros	02/2016	Organizacional Estratégico	P = 2 I = 2	Se realizarán estudios de antecedentes y factibilidad a fin de brindar respuestas adecuadas para una mayor previsión.	Director del Proyecto	08/2018	Estable

## **ANEXO 5 - Términos de Referencia de la Junta Directiva del Proyecto y de las principales posiciones gerenciales – SE MODIFICA COMO SIGUE**

### **Coordinador/a Administrativa del Proyecto**

El Coordinador/a Administrativa del Proyecto realiza implementación operativa del proyecto, de acuerdo a la delegación de funciones realizada por el Director Nacional del Proyecto y en concordancia con las Indicaciones de la Coordinador/a del Proyecto. El Coordinador/a Administrativa del Proyecto será contratado y supervisado por la Coordinación del Proyecto. El Coordinador/a Administrativa del Proyecto es el responsable de la gestión y ejecución diaria relativas al proyecto que se le hallan delegado. La responsabilidad principal del Coordinador/a Administrativo del Proyecto es garantizar, junto al Coordinador/a del Proyecto, que se produzcan los resultados y productos especificados en el documento de proyecto, con el estándar de calidad requerido y dentro de las limitaciones especificadas de tiempo y costo.

Responsabilidades específicas

#### **Gestión global del proyecto, en arreglo con la Coordinación del Proyecto:**

- Gestionar la realización de los productos del proyecto a través de actividades.
- Orientar y asesorar al equipo del proyecto / partes responsables.
- Servir de enlace con la Junta del Proyecto para asegurar la dirección y la integridad de la totalidad del proyecto.
- Identificar y obtener cualquier apoyo y asesoramiento necesario para la gestión, planificación y control del proyecto.
- Responsable de la administración de proyectos, lo que incluye autorización de pagos (por delegación del Director/a Nacional).
- Servir de enlace con cualquiera de los proveedores.
- También puede realizar funciones de soporte y apoyo a proyectos.
- Realizar las acciones necesarias para asegurar la realización de las auditorías en término.

#### **Implementación del Proyecto, en arreglo con la Coordinación del Proyecto:**

- Planificar las actividades del proyecto y supervisar el progreso con los criterios de calidad definidos inicialmente.
- Movilizar a los bienes y servicios para iniciar las actividades, incluida la redacción de términos de referencia y especificaciones técnicas.
- Monitorear los eventos determinados en el Plan de Monitoreo y Comunicación, y actualizar el plan según sea necesario.

- Gestionar las solicitudes de provisión de recursos financieros por parte del PNUD, mediante anticipo de fondos, pagos directos, o reembolso utilizando el Informe Financiero/FACE (Formulario de autorización financiera y certificado de gastos).
- Revisar los CDR trimestrales.
- Supervisar los recursos financieros y la contabilidad para asegurar la precisión y fiabilidad de los informes financieros.
- Gestionar y controlar los riesgos de los proyectos identificados inicialmente en la revisión del LPAC, presentar nuevos riesgos a la Junta de Proyecto para su consideración y decisión sobre posibles medidas en caso de ser necesario; actualizar el estado de estos riesgos en ATLAS.
- Ser responsable de la gestión de los problemas y solicitudes de cambios mediante el mantenimiento del registro de problemas.
- Elaborar los Informes trimestrales sobre la marcha del proyecto (el progreso sobre las actividades planificadas, actualización sobre riesgos y problemas, y gastos) y presentar los informes a la Junta de Proyecto y Garante del proyecto.
- Preparar el informe de revisión anual, y presentar el informe a la Junta del Proyecto.
- Con base en la revisión, preparar el AWP para el año siguiente, así como los planes trimestrales, si es necesario.

Cierre del Proyecto, en arreglo con la Coordinación del Proyecto:

- Preparar el Informe y Revisión Final del Proyecto que se presentará a la Junta del Proyecto y la Junta de Resultados.
- Identificar las medidas de seguimiento y someterlos a la consideración de la Junta del Proyecto.
- Gestionar la transferencia de los productos del proyecto, documentos, archivos, equipos y materiales a los beneficiarios.
- Revisar el CDR final, si se le ha delegado expresamente esta función. De no existir delegación lo conforma el Asociado en la Implementación.

[illegible][illegible]

# Plan de adquisiciones

2018

Documentos solicitados	FECHA	Descripción	Rubro (Bienes, servicios, obras)	Monto estimado Contrato (US\$)	Publicación / Notificación					Método de Adquisición								Evaluación			Revisión Comité Local de Contratos / Aprobación		Etapas Contratos				
					Fecha	PNUD Web	UNG	Diario Local	DEV. BUSINESS	Fecha Emisión	Fecha Recep. Ofertas	Duración (días)	Contratación Directa	Acuerdo a Largo Plazo (LTA)	Solicitud de Cotización	Solicitud de Propuestas	Licitación Pública Internacional	Una etapa	Dos etapas	Dos etapas con fórmula	Fecha Envío al Comité Local de Contratos	Fecha aprobación Comité Local de Contratos	Fecha de emisión /firma	Orden de Compra	Consultor Individual	Serv.Profes.	Otros
Insumos Informáticos: software de gestión y equipos.																											
8/5/2018		Equipos de información tecnológica	bienes	3.000	21-may-18	21-may-18																					
19/2018		Equipos de información tecnológica	bienes	17.000	3-sep-18	3-sep-18																					
Mobiliario																											
20/5/2018		Mobiliarios y equipos	bienes	1.500	24-may-18	24-may-18																					
30/7/2018		Mobiliarios y equipos	bienes	1.500	2-ago-18	2-ago-18																					
1/9/2018		Mobiliarios y equipos	bienes	13.000	3-sep-18	3-sep-18																					
1/10/2018		Vehiculos	bienes	1.000.000	1-oct-18	30-oct-18																					

Plan de adquisiciones  
2019

Documentos solicitud listos	Descripción	Rubro (Bienes, servicios, obras)	Monto estimado Contrato (US\$)	Publicación / Notificación	Método de Adquisición	Evaluación	Revisión Comité Local de Contratos / Aprobación	Revisión Comité de Contratos
-----------------------------------	-------------	-------------------------------------------	-----------------------------------------	-------------------------------	-----------------------	------------	----------------------------------------------------	------------------------------





Plan de adquisiciones  
2020

Documentos solicitados		Descripción	Rubro (Bienes, servicios, obras)	Monto estimado Contrato (US\$)	Publicación / Notificación					Método de Adquisición								Evaluación			Revisión Comité Local de Contratos/Aprobación					Ejecución				
FECHA					Fecha	PNUD Web	UNGM	Diario Local	DEV. BUSINESS	Fecha Emisión	Fecha Recep. Ofertas	Duración (días)	Contratación Directa	Acuerdo a Largo Plazo (LTA)	Solicitud de Cotización	Solicitud de Propuestas	Licitación Pública Internacional	Una etapa	Dos etapas	Dos etapas con fórmula	Fecha Envío al Comité Local de Contratos	Fecha aprobación Comité Local de Contratos	Fecha de emisión /firma	Orden de Compra	Consultor Individual	Serv.Profes.	Otros			
Insumos Informáticos: software de gestión y equipos.																														
3/5/2020		Equipos información tecnológica	bienes	209.842	21-abr-20									X				X	X		22-may-20	28-may-20	28-may-20							
1/7/2020		Equipos información tecnológica	bienes	100.000	1-jul-20									X					X		7-ago-20	13-ago-20	13-ago-20							
1/10/2020		Equipos información tecnológica	bienes	628.100	1-oct-20													X	X		13-nov-20	20-nov-20	20-nov-20							
Mobiliario																														
1/1/2020		Mobiliarios y equipos	bienes	1.500.000	15-ene-20													X	X		24-feb-20	6-mar-20	6-mar-20							
20/5/2020		Mobiliarios y equipos	bienes	600.614	4-may-20													X	X		8-jun-20	12-jun-20	12-jun-20							
1/7/2020		Vehículos	bienes	1.000.000	1-jul-20													X	X		2-ago-20	7-ago-20	7-ago-20							
30/7/2020		Mobiliarios y equipos	bienes	500.000	2-ago-20													X	X		9-sep-20	14-sep-20	14-sep-20							
1/10/2020		Mobiliarios y equipos	bienes	100.000	1-oct-20													X	X		26-oct-20	2-nov-20	2-nov-20							

## Anexo 7 - Plan de Ingresos

### Plan de Ingresos Detallado

Proyecto: ARG/16/013

Donante: GOBIERNO

Fuente: 30071

Fecha	Monto en US\$	Estimado/Real
Subtotal año 2016	0	Real
Subtotal año 2017	0	Real
04/2018 05/2018*	4.088.261,43	
Subtotal año 2018	4.088.261,43	Real
Junio/2019	3.065.669,57	Estimado
Subtotal año 2019	3.065.669,57	
Enero/2020	7.846.069	Estimado
Subtotal año 2020	7.846.069	
Total Fuente 30071	15.000.000	

**Consolidado Presupuesto vs.  
Plan de Ingresos  
Proyecto: ARG 16/013**

	2016	2017	2018	2019	2020	Total General
<b>Presupuesto (A+B)</b>	0	0	1.068.354	6.085.577	7.846.069	15.000.000
Fuente 30071 (A)	0	0	1.068.354	6.085.577	7.846.069	15.000.000
<b>Plan de Ingresos (C+D)</b>	0	0	4.088.261,43	3.065.669,57	7.846.069	15.000.000
Fuente 30071	0	0	4.088.261,43	3.065.669,57	7.846.069	15.000.000
<b>Diferencia (E+F)</b>	0	0	3.019.907,43	0	0	0
Fuente 30071 (E = A - C)	0	0	3.019.907,43	0	0	0

**Plan de Ingresos Detallado**

**Proyecto: ARG/16/013**

**Donante: GOBIERNO**

**Fuente: 30071**

Fecha	Monto en US\$	Estimado/Real
Subtotal año 2016	0	Real
Subtotal año 2017	0	Real
Subtotal año 2018	4.088.261,43	Real
Subtotal año 2019	3.065.669,57	Estimado
Subtotal año 2020	7.846.069	Estimado
<b>Total Fuente 30071</b>	<b>15.000.000</b>	

# ANEXO 8 Matriz de Monitoreo

Productos	Actividades/Acciones	Indicadores												Metas anuales																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																
		Año 1 (2017)				Año 2 (2018)				Año 3 (2019)					Año 4 (2020)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																															
		1º T	2º T	3º T	4º T	1º T	2º T	3º T	4º T	1º T	2º T	3º T	4º T		1º T	2º T	3º T	4º T																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																												
Producto 1: Capacidades de respuesta y planificación de políticas de gestión optimizadas.	1. Desarrollar las condiciones requeridas para ejecutar proyectos de obra																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													



## 9. Hoja de Datos Básicos

**Proyecto:** Optimización de las capacidades de planificación y gestión del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires

**Fecha de inicio:** Septiembre 2017

**Fecha de finalización:** 30 de noviembre 2020

**Asociado en la Implementación:** Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires.-

**Director del Proyecto:** Roberto Gigante

**Cargo:** Ministro de Infraestructura y Servicios Públicos

**Domicilio:** Av. 7 nro. 1267 piso 5to.

**Teléfonos:** 221 429-5006 / 5007 / 5008

**Fax:**

**Correo electrónico:** roberto.gigante@gba.gob.ar

**Coordinadora del Proyecto:** María Victoria Rodríguez Quintana

**Domicilio:** Av. 7 nro. 1267 piso 6to.

**Teléfonos:** 221 429 5016

**Fax:**

**Correo electrónico:** victoria.rodriguezquintana@gba.gob.ar

**Coordinadora Administrativa del Proyecto:** Teresita Lencina

**Domicilio:** Lima 355, 3ro, C - CABA

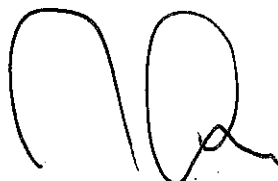
**Teléfonos:** 43821640 11 151352222

**Fax:**

**Correo electrónico:** tlencina2015@gmail.com / tlencina@gba.gob.ar

**Presupuesto Total:** 15.000.000 U\$S

**Fuentes de Financiamiento:** Gobierno.



Lic. ROBERTO GIGANTE  
Ministro de Infraestructura  
y Servicios Públicos

Firma del Director

Fecha